

Primaria Sinaia

Serviciul Buget
 Bd. Carol I nr. 47
 Tel: 0244 311708
 Sinaia, Prahova



Nr.26878 / 15.09.2021

RAPORT DE SPECIALITATE ,**privind aprobarea proiectului "Bugetare participativă în orașul Sinaia ,**

Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale.

Potrivit art.5 alin.(3) din acest act normativ, fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.

În acest sens, prin dispozițiile art.20 lit.i) și j) din Legea nr.273/2006 se stabilește în sarcina autorităților administrației publice locale următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale:

- i) stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;
- j) elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale.

Astfel, pentru îndeplinirea competențelor și responsabilităților sus menționate, se respinge implementarea proiectului " *Bugetare participativă în orașul Sinaia*" începând cu exercițiul bugetar aferent anului 2021, întrucât proiectul a fost depus și înregistrat sub nr.26520 în data de 13.09.2021, iar pentru demararea unui astfel de proiect este necesară parcurgerea procedurii privind modul de derulare al proiectului, iar timpul necesar desfășurării acestuia fiind foarte scurt raportat la toate etapele procedurale respectiv: domeniul de aplicare, informarea cetățenilor, modalitatea de înscriere a proiectelor, votarea proiectelor, selecția finală a proiectelor și cel mai important implementarea proiectelor.

Totodată, vă aducem la cunoștință că în cadrul Bugetului de venituri și cheltuieli al anului 2021 există fonduri alocate la proiectele propuse de dumneavoastră și care sunt în desfășurare.

SEF SERV. BUGET,

Paula Vasile



Proiect de hotărâre privind aprobarea proiectului „Bugetare participativă în orașul Sinaia”

Consiliul Local al orașului Sinaia:

Văzând Referatul de aprobare al consilierilor Octavian Birău și Nicolae Iosifescu

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 273 / 2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.129 alin.(1) lit.b),c) și d), ale art.139 alin.(1) și (2) și ale art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, modificată și completată;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă implementarea proiectului „Bugetare participativă în orașul Sinaia”, începând cu exercițiul bugetar aferent anului 2021.

Art. 2 Se aprobă alocarea unui procent de 5% din valoarea bugetului obținut din fonduri proprii pentru anul în curs, al orașului Sinaia, pentru propunerile selectate în cadrul proiectului „Bugetare participativă în orașul Sinaia”.

Art. 3 Se aprobă Regulamentul privind modul de derulare al proiectului de bugetare participativă în orașul Sinaia, conform Anexei 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4 Se aprobă „Formularul propunere de proiect” conform Anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.5 Se aprobă formarea Comisiei de evaluare a proiectelor din 3 membri ai Consiliului Local Sinaia și 4 membri desemnați prin Dispoziție de Primar

1. -----
2. -----
3. -----

Art. 6 Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către Primarul orașului Sinaia prin serviciile de specialitate.

Inițiatori
Octavian Birău
Nicolae Iosifescu

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului „Bugetare participativă în orașul Sinaia, Județul Prahova”

Bugetul Participativ este un instrument de management deschis, incluziv și transparent, care permite participarea reală a cetățenilor la guvernarea orașului, aceștia putând decide în mod direct cum se va cheltui un procent clar definit în acest sens din bugetul de investiții. Indicator de modernitate și de deschidere a administrației față de cetățean, bugetarea participativă este o modalitate mai eficientă de cheltuire a banului public, consolidează comunitatea și face ca bugetele publice să fie cheltuite într-un mod transparent, mai echitabil și mai eficient.

Prin intermediul acestui instrument de lucru, cetățenii pot trimite propuneri de proiecte și pot decide prin vot proiectele care vor fi incluse în bugetul local. Cu alte cuvinte, mai mult decât consultare cetățenească, **Bugetul Participativ** presupune și transferul către cetățeni a responsabilității decizionale pentru un procent de 5% din bugetul orașului Sinaia.

Bugetarea participativă:

- a) Ușurează dialogul și colaborarea dintre cetățeni și administrația publică locală;
- b) Ajută la identificarea și dezvoltarea politicilor publice locale, pentru a crește nivelul de trai și calitatea vieții în comunitate;
- c) Implică cetățenii la un exercițiu de luare a deciziilor ce privesc întreaga comunitate;
- d) Contribuie la creșterea transparenței activității administrației publice locale.

Fiind prima dată când se constituie un buget participativ în orașul Sinaia este nevoie de elaborarea unui regulament de implementare, cu măsuri clare privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă.

Pentru a maximiza transparența întregului proces, regulamentul de bugetare participativă include etapele procesului de bugetare participativă (planificare și design, colectare idei, dezvoltare și prezentare proiecte, vot, evaluare, implementare), domeniile sau tipurile de politici publice pentru care se pot depune proiecte, termenii procesului (calendar, număr de proiecte, valoare totală), precum și urmărirea modului de desfășurare a proiectelor.

Având în vedere cele menționate mai sus, supunem spre analiză și aprobare prezentul proiect de hotărâre.

Octavian Birău
Nicolae Iosifescu



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI SINAIA

**Regulament privind modul de derulare al proiectului de bugetare
participativă în orasul Sinaia**

Capitolul 1 - Scopul

Prezentul regulament are ca scop stabilirea cadrului general și a procedurii pentru selecționarea proiectelor de interes public inițiate de cetățeni prin implicarea lor directă în procesul de bugetare participativă.

Obiectivul general îl constituie desfășurarea în bune condiții a procesului de bugetare participativă în vederea atingerii următoarelor deziderate:

1. Dezvoltarea unui cadru organizațional eficient de dialog între administrația publică locală și cetățeni, asociații și fundații pentru găsirea soluțiilor optime pentru problemele orașului Sinaia;

2. Creșterea implicării cetățenilor în viața comunității: procesul încurajează cetățenii să identifice preocupările personale cu binele comun, să înțeleagă complexitatea problemelor comunității, să furnizeze soluții și să își dezvolte abilitățile participative;

3. Adaptarea politicilor publice la nevoile cetățenilor cu scopul de creștere a nivelului calității vieții în orașul Sinaia și de stimulare a acestei creșteri;

4. Creșterea transparenței activității administrației publice locale, modernizarea administrației, responsabilizarea aleșilor locali, eficientizarea cheltuirii banului public, implementarea guvernării deschise;

5. Consolidarea democrației participative și dezvoltarea leadership-ului în comunitate.

Capitolul 2 – Dezvoltarea unei platforme informatice

1. Primăria orașului Sinaia va derula achiziția unei aplicații informatice care să permită implementarea unei soluții de bugetare participativă la nivelul orașului, prin dezvoltarea unei platforme publice online pentru înscrierea ideilor de proiecte și ierarhizarea pe baza votului cetățenilor.

2. Platforma web trebuie să ofere cetățenilor multiple posibilități de implicare:

- a) Trimiterea de propuneri proiecte;
- b) Identificarea în timp real a tuturor propunerilor de proiecte trimise de cetățeni;
- c) Votarea proiectelor prezentate în lista finală cu proiecte propuse;
- d) Monitorizarea implementării proiectelor câștigătoare.

Capitolul 3 – Valoarea bugetului

1. Valoarea bugetului propus în cadrul procesului de bugetare participativă este de 5% din valoarea bugetului orașului Sinaia obținut din fonduri proprii pentru anul în curs.

2. În cadrul proiectului de bugetare participativă, vor fi selectate unul sau mai multe proiecte câștigătoare, care vor fi cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al orașului Sinaia.

3. Anual, în urma derulării procesului de bugetare participativă, vor fi selectate proiectele câștigătoare care vor fi cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al orașului Sinaia pentru acel exercițiu bugetar.

4. Dacă bugetul alocat nu va fi depășit de primele proiecte, vor fi selectate următoarele proiecte în ordinea clasificării, cu condiția ca bugetul să nu fie depășit.

Capitolul 4 – Domeniile de aplicare

1. Propunerile de proiecte trebuie să se încadreze într-unul din următoarele domenii, pentru obiective care sunt în administrarea orașului Sinaia, Județul Prahova:

- a) Amenajare de spații verzi, locuri de joacă, urbanism, artă stradală;
- b) Educație, cultură, știință, tineret și sport;
- c) Protecție și asistență socială;
- d) Sănătate;
- e) Protecția mediului;
- f) Turism;
- g) Digitalizare și smart city

2. Chiar dacă propunerea poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai potrivit/relevant/preponderent.

Capitolul 5 – Participanții și informarea acestora

1. Pot participa la procesul de bugetare participativă toți cetățenii cu drept de vot din orașul Sinaia.

2. Cetățenii care trimit propuneri de proiect/votează proiecte sunt de acord cu termenii și condițiile în care funcționează secțiunea dedicată bugetului participativ de pe site-ul orașului Sinaia.

3. Pentru a putea depune proiecte sau pentru a participa la vot, toți cetățenii interesați trebuie să își creeze un cont de utilizator la secțiunea menționată, disponibilă pe platforma on-line.

4. Persoanele fizice care depun proiecte trebuie să prezinte o dovadă prin care să arate că respectă condițiile de la punctul 1 și 2 (copie după CI, orice document/ act doveditor, respectiv o copie după certificatul de înregistrare sau alt document doveditor).

5. Primăria orașului Sinaia va derula o campanie pentru informarea în mod corespunzător a cetățenilor despre bugetul participativ. Se vor afișa informări scrise în locurile special amenajate din orașul Sinaia, precum și în mediul online (pagina de internet a primăriei, paginile de socializare ale primăriei).

6. De asemenea, vor avea loc cel puțin două sesiuni de dezbatere publică organizate de către Primăria orașul Sinaia, cu accent pe familiarizarea cetățenilor cu privire la folosirea platformei web dedicate bugetului participativ și procedurii aferente acestuia. La întâlniri va participa cel puțin un moderator din partea autorității publice locale și/sau un colaborator extern pentru facilitarea unui dialog constructiv și sedimentarea propunerilor de proiecte.

Capitolul 6 - Modalitatea de înscriere a proiectelor

1. Fiecare persoană fizică poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite la Capitolul 4. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Administrației Publice a orașului Sinaia și să vizeze un spațiu din proprietatea publică a orașului Sinaia.

2. Proiectele se depun prin platforma online dedicată bugetării participative.

3. Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații (cuprinse în fișa de proiect):

- a) **Titlul proiectului:** să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului;
- b) **Domeniul în care se înscrie proiectul:** se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul;
- c) **Descrierea proiectului:** formularea problemei, detaliată; specificarea nevoilor identificate; descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului;
- d) **Localizarea proiectului:** prin adresă, hartă, zonare;
- e) **Durata proiectului:** estimarea duratei de implementare a proiectului;
- f) **Beneficiarii proiectului:** specificarea beneficiarilor proiectului;
- g) **Explicarea valorii adăugate** pe care proiectul o aduce beneficiarilor
- h) **Buget estimat** - se va completa valoarea estimată a proiectului;
- i) **Documente atașate:** fotografii, schițe, planuri, alte documente suport în format PDF sau JPG;
- j) **Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect:** voluntariat, cofinanțare, sponsorizare;
- k) **Acțiunile necesare estimate pentru implementarea propunerii de proiect:** etapele necesare implementării proiectului;
- l) **Inițiatorul propunerii de proiect și datele de contact.**

4. Toate propunerile trimise de cetățeni se introduc în Lista generală de propuneri și sunt filtrate, analizate și fuzionate (în caz că sunt complementare) de către Comisia de evaluare a proiectelor, comisie care are responsabilitatea de a transforma aceste idei de proiecte în propuneri de proiecte și va elabora **Lista provizorie cu proiectele eligibile.**

Capitolul 7 - Criterii de eligibilitate a proiectelor

1. Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă, proiectele trebuie să fie de competența Primăriei orașului Sinaia, să nu

contravină reglementărilor prezentului regulament sau a altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele criterii de eligibilitate:

- a) să fie de interes local și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, de natură politică, religioasă sau etnică;
- b) să fie sau să poată fi asimilate unei investiții aflate în competența Primăriei orașului Sinaia și care vizează un spațiu din domeniul public al Orașului;
- c) să nu fie contrare sau incompatibile cu planuri sau proiecte ale Orașului aflate în derulare;
- d) să nu genereze cheltuieli de funcționare semnificative după implementare (întreținere, plata unor drepturi de autor etc.);
- e) să fie delimitate zonal;
- f) să se încadreze în bugetul maxim alocat ;
- g) să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul Regulament.

2. Validarea proiectelor în cadrul procesului de bugetare participativă va fi realizată de către o Comisie de evaluare constituită în acest sens la nivelul Primăriei orașului Sinaia.

Capitolul 8 - Calendarul campaniei

Calendarul campaniei va cuprinde:

1. perioada de depunere a proiectelor, dar nu mai târziu de 1 noiembrie;
2. perioada în care Comisia de evaluare va analiza proiectele depuse și va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări aplicanților pentru a asigura validarea proiectelor, dar nu mai târziu de 8 noiembrie;
3. data afișării/publicării pentru Lista Provizorie cu proiecte eligibile și Lista proiectelor respinse, dar nu mai târziu de 15 noiembrie;
4. data afișării/publicării pentru Lista finală cu proiecte propuse eligibile, dar nu mai târziu de 23 noiembrie;
5. perioada în care cetățenii vor vota proiectele eligibile, dar nu mai puțin de 21 de zile, și anume 23 decembrie;
6. data afișării/publicării pentru Lista finală cu proiecte câștigătoare – 30 decembrie.

Capitolul 9 - Comisia de evaluare a proiectelor

1. Evaluarea proiectelor se va face de către Comisia de evaluare.
2. Comisia de evaluare are următoarele atribuții:
 - a) organizează și monitorizează desfășurarea campaniei;
 - b) verifică propunerile din punct de vedere financiar și legal;
 - c) filtrează sugestiile trimise de cetățeni pe considerente de impact, fezabilitate și eligibilitate;
 - d) fuzionează ideile convergente, eliminând redundanța și suprapunerea ideilor.
3. Comisia de evaluare analizează proiectele încărcate pe platforma online și validează acele proiecte care îndeplinesc toate condițiile menționate în prezentul regulament. Analiza proiectelor se va face sub toate aspectele, respectiv tehnic, juridic, urbanistic și economic, cu evaluarea impactului/viabilității/fezabilității acestora;
4. În cazul în care comisia consideră necesar, aceasta poate invita inițiatorul proiectului pentru informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus;
5. Comisia își rezervă dreptul de a optimiza proiectele propuse, atât prin îmbunătățiri din punct de vedere tehnic cât și prin estimarea mai eficientă a costurilor, dar cu notificarea în scris a inițiatorilor;
6. Respingerea unui proiect de către comisie se va motiva în scris, iar motivarea va fi făcută publică, împreună cu Lista proiectelor respinse;
7. Transparența procesului decizional se realizează prin garantarea accesului public la cele 2 liste intermediare: Lista Provizorie cu proiecte eligibile și Lista proiectelor respinse, astfel încât toți cei interesați să poată analiza modul în care propunerile colectate au fost evaluate. Procesul decizional pentru determinarea Listei finale cu proiecte propuse implică și alocarea unei perioade pentru depunerea de contestații și clarificarea acestora;
8. După clarificarea contestațiilor, Comisia de evaluare va definitiva și publica Lista finală cu proiecte propuse, listă care va conține toate proiectele supuse procesului de votare;
9. Proiectele validate și optimizate de către comisie urmează să fie afișate la secțiunea dedicată campaniei și supuse votului online al cetățenilor. Proiectele vor fi afișate respectând elementele menționate la Capitolul 6.

Capitolul 10 - votarea proiectelor

1. votarea proiectelor se va realiza într-o perioadă de minimum 21 de zile lucrătoare, prin intermediul platformei online dedicată bugetării participative.

2. Pentru a limita votul multiplu, accesul cetățenilor la platforma de vot se va realiza prin autentificare prin cont unic de email, respectând condițiile de la Capitolul 5.

3. Fiecare persoană va avea posibilitatea de a vota câte un singur proiect din cadrul fiecărei categorii.

Capitolul 11 - Selecția finală a proiectelor

1. Selecția finală a proiectelor se va realiza în urma procesului de votare pe platforma online.

2. La încheierea perioadei de votare, în termen de 5 zile se întocmește lista cu proiectele câștigătoare, proiecte care vor fi incluse în proiectul de buget al Primăriei orașului Sinaia în limita a 5% din valoarea bugetului local pentru anul în curs.

Capitolul 12 - Implementarea proiectelor

1. Proiectele selectate vor fi incluse în bugetul de venituri și cheltuieli al orașului Sinaia și vor fi implementate de Primăria orașului Sinaia.

2. Inițiatorul proiectului va fi angrenat ca observator în procesul de implementare al proiectului respectiv, dacă dorește.

3. Durata maximă de implementare considerată pentru proiectele câștigătoare este de cel mult 2 ani.

4. Rapoartele trimestriale de monitorizare a evoluției acestor proiecte vor fi publice.

5. Proiectele vor fi etichetate cu logoul "PROPUS DE CETĂȚENI".

6. Platforma online va fi periodic actualizată cu materiale foto-video ale stadiului de execuție a proiectelor, fotografiile cu amplasamentul proiectului înainte și după implementare, impresii ale cetățenilor după implementare, rezultate care vor ilustra succesul implementării.

Capitolul 13 – Evaluarea acțiunii și pregătirea ciclului următor

1. Anual se va măsura gradul de satisfacție a participanților, în vederea îmbunătățirii constante a procesului.

2. Se vor chestiona percepția participanților legată de încrederea în implementarea proiectelor și respectarea termenelor contractuale, transparența procesului, inteligibilitatea și importanța în ceea ce privește viitorul orașului.

3. Evaluarea anuală a acțiunii va pune accent pe:

a) calitatea deliberării în stadiile de discuție a propunerilor de proiecte;

b) reducerea redundanței prin crearea de filtre netehnice în așa fel încât cetățenii să se perceapă drept co-parteneri în aceasta fază;

c) control mai mare al identității celor implicați pentru a asigura accesul egal al fiecărui cetățean;

d) eliminarea celor care manipulează procesul pentru a-și asigura un succes mai mare al propunerilor proprii. În acest scop, se va controla strict înregistrarea creându-se un sistem de parole și se va descuraja un sistem de vot multiplu, așa încât cetățenii să fie încurajați să citească toate proiectele trimise înaintea votului final;

e) înmulțirea numărului de spații de dialog despre conținutul proiectelor;

f) creșterea coordonării Bugetului participativ cu alte instrumente de planificare și viziune;

g) inițierea de instruire în ceea ce privește tehnicile participative;

h) implicarea cetățenilor în detalierea și controlul complexității proiectelor;

i) rolul activ al participanților în reducerea redundanței propunerilor.

4. În primul trimestru al anului următor, se va publica pe platforma online, precum și în mass-media, raportul final privind campania bugetului participativ, derulată pe parcursul anului precedent.

5. Ciclul bugetului participativ se reia în fiecare an, începând cu adoptarea bugetului local al orașului Sinaia. Evaluarea ciclului încheiat va genera măsuri de îmbunătățire a derulării anuale a procesului de buget participativ.

Capitolul 14 - Precizări juridice privind utilizarea platformei dedicate bugetării participative

1. Prin înregistrarea în vederea utilizării platformei dedicate bugetării participative și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca aceasta să folosească datele cu caracter personal.

2. Platforma asigură păstrarea confidențialității datelor cu caracter personal furnizate pentru acces și/sau pentru utilizarea acesteia.

3. Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise de către persoanele care se autentifică cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viața privată și a legislației în vigoare.

4. Orice încercare de a utiliza datele personale ale altui utilizator este strict interzisă, fiind considerată o tentativă de fraudă și va fi sancționată prin lege contravențional sau penal, după caz.

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI SINAIA

Formular Propunere de Proiect

1. Titlul propunerii (să fie concis și să se refere preferabil la un anumit rezultat cheie al propunerii):

2. Domeniul de aplicabilitatea în care se înscrie propunerea de proiect:

3. Delimitarea zonei și a cartierului în care se dorește implementarea propunerii:

4. Durata estimată de implementare a propunerii exprimată în luni calendaristice:

5. Valoarea estimată a investiției necesare pentru implementarea propunerii de proiect:

6. Beneficiarii direcți ai propunerii de proiect în caz de implementare:

7. Descrierea proiectului - Formularea propunerii de proiect, scop/obiectiv general și obiective specifice al propunerii de proiect:

- Contextul (situația actuală) și justificarea inițierii proiectului (problema identificată, grupuri afectate)

- Beneficiile obținute prin implementarea propunerii de proiect (descriere impact/efecte pozitive):

8. Acțiunile necesare estimate pentru implementarea propunerii de proiect:

9. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect:

10. Inițiatorul propunerii de proiect și datele de contact:

