



PROIECT DE HOTARARE

CONSILIUL LOCAL SINAIA JUDEȚUL PRAHOVA ROMANIA

Privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sinaia nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia

Având în vedere:

- referatul de aprobare al d-lui consilier local, Miloș Călin, înregistrat sub nr. 12840/23.05.2025 prin care se propune modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sinaia nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia
- raportul de specialitate al Serviciului Poliția Locală nr. 1483 / 23.05.2025
- raportul de specialitate al Compartimentului juridic, Contencios administrativ și administrație publică nr. 1576 / 23.05.2025
- raportul de specialitate al Direcției de Asistență Socială nr. 1579/23.05.2025

În conformitate cu prevederile legale:

- OG nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 333/2003 privind aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a OG nr. 99/2000, republicată
- Legea 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată ;
- HG nr. 348/2004 – privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în zone publice, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.559/2001 privind unele măsuri de comercializare a produselor alimentare și nealimentare în stațiuni turistice, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată;
- HG nr.1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare alicențelor și brevetelor în turism;
- Ordinul nr.65/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.435/2010 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor de agrement, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.119/2014 al Ministerului Sănătății pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.1798/2007 pentru aprobarea procedurii de emitere a autorizației de mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.111/2008 aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



PROIECT DE HOTARARE

CONSILIUL LOCAL SINAIA JUDEȚUL PRAHOVA ROMANIA

- Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor;
- Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul art 129 alin.(1) lit c) și d), alin.(6) lit.a) și b) și alin.(7) coroborat cu art 196 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă modificarea și completarea art.19 din Anexa 1 la HCL nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia, așa cum este prezentat în Anexa 1 la prezenta.

Art.2. Prevederile prezentei hotărâri vor fi aduse la îndeplinire de către Primarul Orașului Sinaia prin serviciile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului.

Art.3. Cu data adoptării prezentei Hotărâri își încetează valabilitatea Hotărârea Consiliului Local Sinaia nr.39/20.03.2025, completată prin Hotărârea Consiliului Local Sinaia nr.48/08.04.2025.

Art.4. Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Secretarul General al orașului Sinaia prin Compartimentul Juridic, Contencios Administrativ și Administrație Publică: Instituției Prefectului Județului Prahova, Primarului Orașului Sinaia, Serviciului Poliția Locală, Serviciului Urbanism, Cadastru și Planificare Urbană, Poliției Stațiunii Sinaia și Jandarmeriei Române.

Sinaia, 09.05.2025

**Inițiator,
Consilier local
Miloș Călin**

Art.19. AMPLASAMENTE – Primarul oraşului Sinaia poate elibera autorizatii de comert stradal în următoarele zone:

1). IN PIETELE ORASULUI SINAIIA, în următoarele conditii :

- în Piaţa Izvor - se pot elibera autorizatii de comercializare a produselor agroalimentare, legume, fructe, branzeturi, lactate si produse din carne (în boxa special amenajată), flori, fructe de pădure.

Autorizatia de comerţ stradal se va elibera pe perioada maximă a unui an calendaristic, iar ocuparea domeniului public se va face prin grija administratorului SC Sinaia Forever SRL, conform legii, **cu plata taxei de piaţă zilnică pentru ocuparea domeniului public, stabilita prin Hotărîre a Consiliului Local.**

Piaţa funcţionează după un program cu grafic orar stabilit de administratorul acesteia, care va fi înscris în regulamentul pentru funcţionarea pieţei, cu respectarea reglementărilor privind liniştea şi ordinea publică şi în conformitate cu solicitările autorităţilor administraţiei publice locale privind continuitatea unor activităţi comerciale sau de prestări de servicii. Pentru corecta informare a utilizatorilor pieţei, precum şi a cumpărătorilor orarul de funcţionare va fi afişat la loc vizibil, în punctele principale de acces în piaţă.

Condițiile de functionare a pietelor precum si cerintele de dotare a acestora sunt cele din specificate in HG 348/2004, cap.V. si VI.

În cazul desfasurarii in pietele orasului Sinaia a activitatii de comercializare a produselor, administratorul pieţei nu va admite accesul în piaţă persoanelor care nu fac dovada îndeplinirii condițiilor legale pentru exercitarea activității respective. Persoanele fizice autorizate, asociațiile familiale sau persoanele juridice, care desfășoară activitate de comercializare a produselor și serviciilor de piață în perimetrul pieței, sunt obligate să afișeze numele/denumirea, iar pentru societățile comerciale și sediul social, astfel cum au fost înregistrate în registrul comerțului

2).IN ZONA CENTRALA (de la Hotel International pana la intrare in Parcul Dimitrie Ghica), strada O.Goga pana la Esplanada, se poate autoriza activitatea de comert stradal exclusiv în următoarele conditii:

a) pentru amenajarea teraselor estivale, pentru amplasarea unor vitrine frigorifice sau standuri de prezentare în fața magazinelor (**comerț de întîmpinare**), **autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se eliberează pe domeniul public sau privat.**

- pentru domeniul privat va fi prezentata dovada deținerii terenului pe care se va amplasa terasa.

- pentru domeniul public autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se va elibera în baza Codului Fiscal, fără licitație publică, pe perioada pentru care agentul economic solicită ocuparea domeniului public, dar nu mai mult de 3 luni, cu plata taxei de ocupare a domeniului public stabilită prin Hotărîre a Consiliului Local privind impozitele si taxele locale. Taxa se va achita lunar, anticipat, până în data de 5 a lunii pentru care se face plata. La finalul termenului de autorizare, autorizatia poate fi prelungită, la cerere, in continuare pentru încă 3 luni. Se poate elibera autorizatie de comert stradal in baza Codului Fiscal pentru o perioada de maxim 6 luni într-un an calendaristic. Pentru perioade mai lungi se poate inchiria domeniul public in baza Codului Administrativ, prin licitatie publică, pe o perioada de maxim 5 ani.

b) pentru campanii publicitare, acțiuni promotionale, culturale, sportive, sanitare, prezentare de carte, **autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se va elibera în baza Codului**

Fiscal, fără licitație publică, pe perioada pentru care agentul economic solicită ocuparea domeniului public, dar nu mai mult 7 zile/actiune .

c) pentru organizarea targurilor de către alti operatori economici, locatia de amplasare va fi pe Bdul Carol I, pe trotuar, de la nr 51 spre Bdul Republicii. **Autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se va elibera în baza Codului Fiscal, fără licitație publică, pe perioada pentru care agentul economic solicită ocuparea domeniului public, dar nu mai mult de 7 zile.**

3). IN ZONA PELES , în următoarele conditii :

- desfasurarea de activitati comerciale în chioscuri de lemn, apartinand Orașului Sinaia, închiriate agentilor economici in baza Codului administrativ, **prin licitație publică, pentru o perioada de un an cu drept de prelungire.** Activitatea se poate desfasura si pe spatiul amenajat special din fata chioscurilor. Este interzisa expunerea spre vanzare a produselor în partea opusa, spre balustrada, vizavi de chioșcuri.

- desfașurarea de activitati comerciale în tonete de lemn, deschise, apartinand Primariei Sinaia, acordate persoanelor considerate cazuri sociale pentru care se vor încasa taxe conform HCL privind taxele și impozitele locale. **Pentru încadrarea în categoria cazurilor sociale se va efectua o ancheta sociala, iar acordarea autorizatiilor pentru tonete sociale se va face tinand cont de următoarele criterii:**

- solicitantul sa aibă domiciliul în Sinaia

- sa aiba o forma de organizare pentru desfasurarea unei activitati economice ambulant

- sa nu detină un alt loc de desfasurare a activitatii comerciale

- venitul lunar pe membru de familie în luna anterioară depunerii cererii să fie sub salariul minim net pe economie.

- **daca se va impune departajarea între solicitari, vor avea prioritate familiile care cu cel mai mic venit pe membru de familie, in luna anterioara depunerii cererii, iar in caz de egalitate a veniturii/membru de familie, familiile cu cei mai multi copii sau alti membri ai familiei in întreținere.**

Numarul panourilor sociale va fi limitat la 7. Activitatea se poate desfășura si pe spatiul amenajat special din fata tonetelor. Este interzisa expunerea spre vanzare a produselor in partea opusa, spre balustrada, vizavi de tonete.

- desfasurarea de activitati economice pe perioada determinata pentru comercializarea stradală a tablourilor, plantelor, florilor si fructelor naturale

- este interzis comertul stradal prin panouri sau chioscuri apartinand agentilor economici.

4). In zona domeniului schiabil :

-Se pot desfasura activitati de comert stradal sau prestari servicii în baza acordului eliberat de Primaria Sinaia

-In zona domeniului schiabil se pot închiria materiale sportive, **se pot comercializa produse specifice**, sau se pot desfasura activitati de divertisment, in locuri bine stabilite de Primaria Sinaia.

Autorizatia se eliberează **fără licitație publică, în baza Codului fiscal**, pe o perioada de cel mult 30 zile cu plata taxei zilnice de ocupare a domeniului public stabilita prin Hotărâre a Consiliului Local.

Pentru perioade mai mari, ocuparea terenului se va face în conformitate cu prevederile OUG 57/2019 privind Codul administrativ, caz în care se va organiza licitație publică. Condițiile de închiriere, caietul de sarcini si modelul de contract vor fi aprobate prin hotarare a Consiliului Local Sinaia.

5) In Parcul Dimitrie Ghica - aferent terenurilor înscrise în cartea funciara a orasului Sinaia sub nr. 23685 Sinaia, respectiv 23686 Sinaia nu vor fi autorizate activitati comerciale si de divertisment, cu exceptia celor organizate de către orasul Sinaia, inclusiv cele în care orasul Sinaia este în asociere cu alte persoane fizice sau juridice, conform Codului administrativ.

6) In alte zone decat cele mentionate mai sus, se poate autoriza activitatea de comert stradal în următoarele conditii:

a) pentru amenajarea teraselor estivale, pentru amplasarea unor vitrine frigorifice sau standuri de prezentare în fata magazinelor (comerț de întâmpinare) - **autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se eliberează pe domeniul public sau privat.**

- pentru domeniul privat va fi prezentata dovada deținerii terenului pe care se va amplasa terasa.


- pentru domeniul public autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se va elibera în baza Codului Fiscal, fără licitatie publică, pe perioada pentru care agentul economic solicită ocuparea domeniului public, dar nu mai mult de 3 luni, cu plata taxei de ocupare a domeniului public stabilită prin Hotărîre a Consiliului Local privind impozitele si taxele locale. Taxa se va achita lunar, anticipat, până în data de 5 a lunii pentru care se face plata. La finalul termenului de autorizare, autorizatia poate fi prelungită, la cerere, în continuare pentru înca 3 luni. Se poate elibera autorizatie de comert stradal in baza Codului Fiscal pentru o perioada de maxim 6 luni într-un an calendaristic. Pentru perioade mai lungi se poate închiria domeniul public în baza Codului Administrativ, prin licitatie publică, pe o perioada de max 5 ani.

b) pentru desfasurarea activitatii de comert stradal ocazional pe perioade scurte (maxim 30 zile), pentru comercializare martisoare, standuri flori, alte produse.

În toate cazurile în care ocuparea amplasamentelor-terenuri se face în conformitate cu prevederile OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, se va organiza licitatie publică de către compartimentul de specialitate din cadrul Primariei Sinaia, Serviciul Urbanism, Cadastru si Planificare Urbană, în conditiile legilor in vigoare. După încheierea contractului de închiriere pentru ocuparea terenului, Serviciul Politia Locală va elibera acord/autorizatia de functionare, in baza dosarului depus de operatorul economic.

CONSILIER LOCAL

CĂLINA MILOȘ



REFERAT DE APROBARE



Conform Articolului 129 din OUG 57/2019, cu modificările și completările ulterioare:

- (1) **Consiliul local** are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.
- (2) **Consiliul local** exercită următoarele categorii de atribuții:
- a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;
 - b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;
 - c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;
 - d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;
 - e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern.

Pentru a putea veni atât în sprijinul agenților economici cât și în sprijinul personalului de specialitate din Primărie, consider că este necesar să existe proceduri clare de diferențiere între perioadele de timp pentru care se face ocuparea domeniului public al orașului Sinaia, astfel încât să existe o delimitare clară între atribuțiile Consiliului Local Sinaia, conform OUG 57/2019 și atribuțiile Primarului și aparatului executiv conform OG 99/2000 coroborat cu HG 333/2003, astfel încât toți agenții economici să-și poată realiza planuri clare de investiții, pe termen scurt, mediu și lung, în funcție de obiectivele fiecăruia, pe baza unor hotărâri de consiliu clare și neinterpretabile, care să ajute la crearea unui mediu stabil și predictibil de atribuire a spațiilor domeniului public.

Inițiator:
Miloș Călin Ștefan

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre de modificare a HCL 112/2024 si HCL 39/20.03.2025

Conform OG 99/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art 5, alin (1) *"Orice exercitiu comercial se desfașoară numai de către comercianți autorizați în condițiile legii"*
- art.6 alin. (2) din OG 99/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare: *"Exercitarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora."*

In data de 20.03.2025, s-a aprobat prin HCL 39/2025, modificarea art 19 din anexa 1 la HCL 112/2024, în sensul în care

1. S-a adăugat **"Ocuparea amplasamentelor se face în cf cu prevederile OUG 57/2019 privind codul administrativ sau, după caz, cf codului fiscal in situatiile de ocupare temporara a locurilor publice. Amplasamentele pentru desfasurarea activitatii de comert stradal ocupate in baza OUG57/2019 privind Codul administrativ vor fi atribuite prin inchiriere in urma organizarii de licitatii publice. Condițiile de închiriere, caietul de sarcini si modelul de contract vor fi aprobate de Consiliul Local prin hotarare de consiliu.**

Condițiile de utilizare temporară a locurilor publice, în conformitate cu dispozițiile art 486 Cod fiscal vor fi aprobate de Consiliul Local prin hotarare de consiliu."

Practic, s-a înțeles de aici că printr-o hotărâre ulterioară, Consiliul Local va aproba amplasamentele pentru care se va organiza licitație publică si amplasamentele pentru care se va elibera autorizație de comert stradal în baza codului fiscal, pentru ocuparea temporară a locurilor publice, cu plata taxelor stabilite prin hotărâre a Consiliului Local.

Având în vedere intrarea în vigoare a HCL 39/2025, care nu a stabilit clar, pentru fiecare zonă (amplasament) modalitatea de ocupare a domeniului public, până la stabilirea și aprobarea condițiilor mentionate mai sus, Primaria Sinaia prin Serviciul Politia Locala nu poate elibera autorizatii de comert stradal. De aceea se impune adoptarea unei hotarari de Consiliu în regim de urgentă, care să clarifice aspectele mentionate.

2. S-a scos din HCL 112/2024 pentru zona centrală, art 19, punctul 2) ultimul paragraf care mentiona **pentru organizarea târgurilor de weekend de către alti operatori economici, că se va elibera autorizație cu plata taxei de ocupare a domeniului public, taxă stabilită prin hotărârea privind impozitele si taxele locale (în baza codului fiscal).** *Practic, s-a înțeles de aici că printr-o hotărâre ulterioară, Consiliul Local va aproba condițiile în care se poate utiliza domeniul public pentru organizarea târgurilor de weekend.*
3. S-a scos din HCL 112/2024, art 19, punctul 3), **desfașurarea de activitati comerciale în tonete de lemn, deschise, de către persoane considerate cazuri sociale pentru care se vor**

- încasa taxele cf HCL privind impozitele si taxele locale (în baza codului fiscal).** Propunem reintroducerea acestui paragraf cu mentionarea criteriilor pentru încadrarea în cazuri sociale.
4. S-a modificat art 19, punctul 4) **în zona domeniului schiabil, astfel**
- S-a scos de la a doua liniuta “**comercializarea produselor specifice**”, desi la prima liniuta spune că se pot elibera autorizatii pentru activitati de comert stradal sau prestari servicii, neexistand concordanță între ele.
 - **Deasemeni s-au introdus spatii închise din cadrul Telegondolei Cota 1000 si Cota 1400, Telecabinei plecare si Cota 1400**, spatii situate în cladiri, care nu fac obiectul activitatii de comert stradal (activitatea de comert stradal desfasurandu-se în afara spatiilor magazinelor, prin standuri, tonete, rulote mobile, mobilier stradal si terase sezoniere, amplasate pe domeniul public sau privat, pe o perioada determinată).
5. **In Parcul D. Ghica** –s-a introdus urmatorul paragraf: pentru Parcul D. Ghica, **afereent terenurilor înscrise în cartea funciara sub nr. 23685, respectiv 23686, nu vor fi autorizate activitati comerciale si de divertisment**, cu exceptia celor organizate de către orasul Sinaia, inclusiv cele în care orasul Sinaia este în asociere cu alte persoane fizice sau juridice, conform Codului administrativ.

Pentru că HCL 39/2025 nu a specificat clar pentru fiecare zonă din oras, (amplasamentele mentionate în HCL 112/2024 la cap IV, art 19, punctele 1-6) modalitatea (prin licitatie pe codul administrativ sau fara licitatie pe codul fiscal) si conditiile de ocupare a amplasamentelor, Serviciul Politia Locală, solicită aprobarea în regim de urgență a unei hotărâri de Consiliu Local care să reglementeze clar conditiile de eliberare a autorizatiilor de comert stradal.

Facem urmatoarele mentiuni:

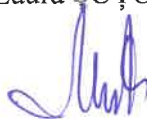
- In **pietele orasului Sinaia** se va elibera autorizatie de comert stradal pentru perioada de 1 an. Pietele sunt în administrarea SC Sinaia Forever SRL, care încaseaza taxele zilnice de ocupare a spatiilor în incinta pietelor , conform hotararii Consiliului Local Sinaia
- In **zona centrală** (de la Hotel International pana la intrare în Parcul Dimitrie Ghica), strada O.Goga pana la Esplanada, pentru amenajarea teraselor estivale, pentru amplasarea unor vitrine frigorifice sau standuri de prezentare în fata magazinelor (**comerț de întîmpinare**), autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal se eliberează pe domeniul public sau privat.
 - pentru domeniul privat va fi prezentată dovada deținerii terenului pe care se va amplasa terasa.
 - pentru domeniul public autorizatia de comerț stradal va include si ocuparea terenului, pentru care se vor achita taxele stabilite prin Hotărîrea Consiliului Local privind impozitele si taxele locale. Taxa se va achita lunar, anticipat, până în data de 5 a lunii pentru care se face plata.
- Pentru campanii publicitare, actiuni promotionale, culturale, sportive, sanitare, prezentare de carte, autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal va include si ocuparea terenului, pentru care se vor achita taxele stabilite prin Hotărîrea Consiliului Local privind impozitele si taxele locale.
- Pentru organizarea târgurilor de către alti operatori economici, locatia de amplasare va fi pe Bdul Carol I, pe trotuar, de la nr 51 spre Bdul Republicii. Autorizatia de desfășurare a activității de comerț stradal va include si ocuparea terenului, pentru care se vor achita taxele stabilite prin Hotărîrea Consiliului Local privind impozitele si taxele locale.
- In zona Peles in afara chioscurilor de lemn apartinand orasului Sinaia, care sunt inchiriate prin licitatie publica, activitatea de comert stradal se poate desfasura exclusiv:

- pe tonete de lemn acordate persoanelor considerate cazuri sociale pentru care se vor încasa taxe conform HCL privind taxele și impozitele locale. Hotărârea va stabili criteriile pentru încadrarea în categoria cazurilor sociale
 - ambulant pentru comercializarea stradală a tablourilor, plantelor, florilor și fructelor natural
- În zona domeniului schiabil Se pot desfășura activități de comerț stradal sau prestări servicii, se pot închiria materiale sportive, se pot comercializa produse specifice sau se pot desfășura activități de divertisment
- În alte zone decât cele menționate până acum, se poate autoriza activitatea de comerț stradal în următoarele condiții:
- a) pentru amenajarea teraselor estivale, pentru amplasarea unor vitrine frigorifice sau standuri de prezentare în fața magazinelor (comerț de întâmpinare) - autorizația de desfășurare a activității de comerț stradal se eliberează pe domeniul public sau privat.
 - pentru domeniul privat va fi prezentată dovada deținerii terenului pe care se va amplasa terasa.
 - pentru domeniul public autorizația de comerț stradal va include și ocuparea terenului, pentru care se vor achita taxele stabilite prin Hotărârea Consiliului Local privind impozitele și taxele locale. Taxa se va achita lunar, anticipat, până în data de 5 a lunii pentru care se face plata
 - b) pentru desfășurarea activității de comerț stradal ocazional pe perioade scurte (max 30 zile), pentru comercializare marțișoare, standuri flori, alte produse

Deasemeni, în cf cu dispozițiile art 7, alin 2, secțiunea 1 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Primarul trebuie să propună spre consultare publică, proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare și raportul de specialitate.

Având în vedere prevederile art 129 din OUG 57/2019, privind Codul Administrativ, Serviciul Poliția Locală, văzând cele menționate, supune spre analiză și decizie Consiliului Local Sinaia, proiectul de hotărâre ce va fi prezentat de inițiator, de modificare a HCL 112/2024 și HCL 39/2025, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia.

Serviciul Poliția Locală,
Laura SUTU





RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sinaia nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia

Prin HCL nr.112/04.10.2024 s-a aprobat Regulamentul privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia.

Ulterior, prin HCL nr.39/20.03.2025, privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sinaia nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia s-a stabilit că ocuparea amplasamentelor se face în conformitate cu prevederile OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ sau, după caz, conform Codului fiscal în situațiile de ocupare temporară a locurilor publice, condițiile de închiriere prin licitații publice a amplasamentelor pentru desfășurarea activităților de comerț stradal ocupate în baza OUG nr.57/2019, respectiv de utilizare temporară a locurilor publice în conformitate cu dispozițiile art.476 Cod fiscal urmând a fi aprobate de Consiliul Local prin hotărâre de consiliu.

Prin proiectul de hotărâre nr.12839/23.05.2025 se propune modificarea și completarea art.19 din Anexa nr.1 la HCL nr.112/04.10.2024, respectiv a amplasamentelor pentru care primarul poate elibera autorizații de funcționare pentru activități de comerț stradal.

Cadrul legal aplicabil:

Potrivit art.129 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ:

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărâște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local;

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern.

În speță apreciez că sunt incidente următoarele atribuții ale consiliului local:

(6)În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

a)hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

b)hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

...

(7)În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

....

d)cultura;

e)tineretul;

f)sportul;

...

(14)Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

Art.297 Cod administrativ: Stabilirea modalităților de exercitare a dreptului de proprietate publică

(1)Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv:

a)darea în administrare;

b)concesionarea;

c)închirierea;

d)darea în folosință gratuită.

(2)În cazul închirierii bunurilor proprietate publică de către titularul dreptului de administrare, inițierea procedurii de închiriere se stabilește de către regiile autonome, autoritățile administrației publice centrale sau locale, precum și de alte instituții de interes public național, județean sau local.

Art.332 alin.5) Cod administrativ:

Închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se face pe bază de licitație publică.

Art.486 alin.1) Cod fiscal:

(1) Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea.

(3)Taxele prevăzute la alin. (1) și (2) se calculează și se plătesc în conformitate cu procedurile aprobate de autoritățile deliberative interesate.

Art.16 alin.1)

Anul fiscal este anul calendaristic.

Cod

fiscal:

Articolul 19 din Regulamentul privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia ce se propune a fi modificat, face parte din Capitolul IV, lit. A – Procedura de eliberare a autorizației de funcționare pentru activități de comerț stradal, desfășurate temporar, ocazional pe domeniul public sau privat și a avut la bază dispozițiile OG nr.99/2000 și ale HG nr.333/2003.

Potrivit art.5 alin.1) din OG nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață: "Orice exercițiu comercial se desfășoară numai de către comercianți autorizați în condițiile legii."

Potrivit art.6 alin. 2) din OG nr.99/2000: „Exercitarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.”

OG 99/2003 se coroborează cu HG nr.333/2003.

Astfel, potrivit punctului 1 din Partea 1¹ din HG nr.333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OG nr.99/2000, care cuprinde norme metodologice aferente art. 1-6 din OG nr.99/2000: pe teritoriul României pot desfășura unul sau mai multe exerciții comerciale persoanele fizice și juridice care îndeplinesc următoarele condiții:

- a)sunt constituite și înregistrate legal;
- b)au ca obiect de activitate principal sau secundar comercializarea produselor și serviciilor de piață;
- c)dețin autorizațiile de funcționare eliberate în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- d)au acordul primarului comunei, orașului, municipiului sau sectorului municipiului București pentru exercitarea activităților comerciale în zone publice în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant, permanent sau, după caz, sezonier.

Cu privire la propunerile de modificare și completare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia aprobat prin HCL nr.112/04.10.2024, așa cum a fost modificat și completat prin HCL nr.39/20.03.2025 ce fac obiectul Proiectului de hotărâre nr.12839/23.05.2025 apreciez că acestea se încadrează în normele de drept sus-citate și consider că membrii Consiliului Local Sinaia, în calitate de administrator al domeniului public și privat al Orașului Sinaia urmează să aprecieze oportunitatea acestor propuneri și să hotărască asupra modificărilor propuse.

Astfel, prin Proiectul de hotărâre prezentat se propune modificarea și completarea art.19 din Anexa nr.1 la HCL nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia, în sensul că se stabilesc condițiile de ocupare temporară a domeniului public în baza Codului fiscal, fără licitație publică și condițiile de închiriere a domeniului public în baza Codului administrativ, prin licitație publică.

Astfel:

În **piețele orașului Sinaia**, autorizația de comerț stradal se va elibera, pe perioada maximă a unui an calendaristic, iar ocuparea domeniului public se va face prin grija

administratorului SC Sinaia Forever SRL, conform legii, cu plata taxei de piață zilnică, stabilită prin hotărâre a consiliului local.

În **zona centrală a Orașului Sinaia**, pentru comerț de întâmpinare, autorizația de comerț stradal pentru domeniul public se va elibera fără licitație publică, în baza Codului fiscal, pentru o perioadă de maxim 3 luni, cu plata taxei de ocupare a domeniului public, stabilită prin hotărâre a consiliului local ce poate fi prelungită până la maxim 6 luni într-un an calendaristic. Pentru perioade mai mari, domeniul public din zona centrală a orașului va putea fi închiriat în baza Codului administrativ, prin licitație publică, pentru maxim 5 ani.

În zona centrală a Orașului Sinaia, pentru campanii publicitare, acțiuni promoționale, culturale, sportive, sanitare, prezentare de carte, organizare de târguri, autorizația de comerț stradal se va elibera fără licitație publică, în baza Codului fiscal, pentru o perioadă de maxim 7 zile.

În **zona Peleş**, autorizația de comerț stradal se va elibera prin licitație publică, pentru o perioadă de un an, cu drept de prelungire.

În **zona domeniului schiabil**, autorizația de comerț stradal se va elibera fără licitație publică, în baza Codului fiscal, pentru o perioadă de maxim 30 zile. Pentru perioade mai mari, domeniul public din zona domeniului schiabil va putea fi închiriat în baza Codului administrativ, prin licitație publică.

În **alte zone decât cele menționate mai sus**, pentru comerț de întâmpinare, autorizația de comerț stradal pentru domeniul public se va elibera fără licitație publică, în baza Codului fiscal, pentru o perioadă de maxim 3 luni, cu plata taxei de ocupare a domeniului public, stabilită prin hotărâre a consiliului local, ce poate fi prelungită până la maxim 6 luni într-un an calendaristic. Pentru perioade mai mari, domeniul public din aceste zone ale orașului va putea fi închiriat în baza Codului administrativ, prin licitație publică, pentru maxim 5 ani. Pentru comercializare măștișoare, standuri flori sau alte produse, autorizația de comerț stradal se va elibera pentru o perioadă de maxim 30 de zile.

Astfel se poate observa, că se stabilește ca ocuparea domeniului public să se facă în principal prin închiriere, prin licitație publică, în baza Codului administrativ, ocuparea temporară urmând a se face fără licitație publică, pentru desfășurarea unor activități limitative, în baza art.486 Cod fiscal, termenul de ocupare a domeniului public fiind limitativ la 7 zile, 30 de zile, 3 luni sau 6 luni maxim.

Pentru piețele orașului Sinaia, precizez că prin HCL nr.146/06.08.2010 s-a aprobat delegarea serviciului comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al orașului Sinaia către SC Sinaia Forever SRL prin atribuirea în gestiune delegată, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, fiind aprobat și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului. Potrivit acestui Regulament, din obiectul de activitate al SC Sinaia Forever face parte administrarea piețelor orașului Sinaia, aceștia având ca atribut modul de administrare a piețelor, Orașul Sinaia eliberând doar autorizația de comercializare.

Nu am identificat un cadru legal care să definească utilizarea temporară a domeniului public, în accepțiunea codului fiscal. Însă plecând de la faptul că potrivit art.16 Cod fiscal, prin an fiscal se înțelege anul calendaristic, apreciez că utilizarea temporară a domeniului public, pentru care ar urma să se instituie taxe în temeiul art.486 Cod fiscal presupune o perioadă mai mică decât un an calendaristic.

În practică, ocuparea temporară a domeniului public a fost văzută ca reprezentând utilizarea, pentru o perioadă determinată, a terenurilor, spațiilor publice sau a infrastructurii publice de către terți, cu acordul autorității competente.

Astfel, având în vedere cadrul legal prezentat mai sus, coroborat cu faptul că pentru exercitarea activității de comercializare în zone publice, autoritățile publice locale sunt îndreptățite să emită regulamente proprii în acest sens, apreciez că termenele pentru care ar urma să se ocupe temporar domeniul public al Orașului Sinaia în baza Codului fiscal, cu plata taxei aferente, stabilită prin hotărâre a consiliului local se încadrează în normele legale în materie.

Toate situațiile de ocupare a domeniului public în vederea desfășurării de comerț stradal pentru perioade mai mari, urmează să se facă în baza Codului administrativ prin licitație publică.

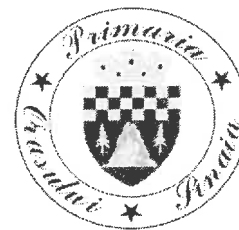
Față de acestea urmează să apreciați și să hotărâți cu privire la Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii de Consiliu nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia, în forma prezentată de inițiatori.

Ioana Nedelcu
Consilier juridic



DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Nr. 1579 / 29.05.2025



RAPORT DE SPECIALITATE

La Proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sinaia nr.112/04.10.2024 de aprobare a Regulamentului privind comercializarea produselor și serviciilor de piață în orașul Sinaia

Având în vedere proiectul de hotărâre sus-menționat, înaintat spre analiză în vederea întocmirii raportului de specialitate, vă supunem atenției următoarele prevederi legale în materie:

- Legea nr.292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare,

În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

- b) *ancheta socială* sau *raportul de anchetă socială* reprezintă documentul final elaborat de către asistentul social pe baza diagnozei sociale, după încheierea procesului de evaluare a beneficiarului, cu respectarea normelor profesionale și a cerințelor legale prevăzute de prezenta lege și de legile speciale;
- p) grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială;
- w) nevoia socială reprezintă ansamblul de cerințe indispensabile fiecărei persoane pentru asigurarea condițiilor strict necesare de viață, în vederea asigurării participării sociale sau, după caz, a integrării sociale.

Legea asistenței sociale nr.292/2011 definește incluziunea socială ca ansamblul de măsuri prin care se asigură participarea activă a persoanelor vulnerabile la viața economică și socială.

Conform anexei nr.1 din HCL _____ / _____, desfășurarea de activități comerciale în tonete de lemn, deschise, aparținând Primăriei Sinaia, acordate persoanelor considerate cazuri sociale, pentru care se vor încasa taxe conform HCL privind taxele și impozitele locale. Pentru încadrarea în categoria cazurilor sociale se va efectua o anchetă socială, iar acordarea autorizațiilor pentru tonetele sociale se va face ținând cont de următoarele criterii:

- Solicitantul să aibă domiciliul pe raza orașului Sinaia,
- Să aibă o formă de organizare pentru desfășurarea unei activități economice ambulant,
- Să nu dețină un alt loc de desfășurare a activității comerciale,
- Venitul lunar pe membru de familie, în luna anterioară depunerii cererii să fie sub salariul minim net pe economie.

Acordarea unei tonete sociale va contribui la :

- Sprijinirea auto-sușinerii beneficiarului și reducerea dependenței de sistemul de asist socială

- Creșterea responsabilizării și participării sociale
- Prevenirea excluziunii și marginalizării
- Valorificarea capacităților individuale în vederea integrării socio-profesionale

Având în vedere cele prezentate propunem Consiliului Local aprobarea prezentului Proiect de Hotărâre ca fiind legal

*Inspector CSSMAP
Moraru Maria-Cristina*



Întocmit,
Direcția de Asistență Socială

*Asistent Social SAC
Iacobescu Daniela-Ioana*

